

DB4401

广 州 市 地 方 标 准

DB4401/T 10.10—2019

反恐怖防范管理 第 10 部分：园林公园

Anti-terrorism precaution management—Part 10: Landscape

architecture and public park

2019-11-29 发布

2020-02-10 实施

广州市市场监督管理局
广州市反恐怖工作领导小组办公室

联合发布

目 次

前言..... III

1 范围..... 1

2 规范性引用文件..... 1

3 术语和定义..... 1

4 反恐怖防范原则..... 2

5 防范分类及等级划分..... 2

 5.1 防范分类..... 2

 5.2 非常态反恐怖防范等级..... 2

6 反恐怖防范重要部位..... 2

7 常态反恐怖防范..... 2

 7.1 人防..... 2

 7.2 物防..... 4

 7.3 技防..... 5

 7.4 制度防..... 8

8 非常态反恐怖防范..... 8

 8.1 非常态反恐怖防范启动..... 9

 8.2 非常态反恐怖防范实施..... 9

 8.3 非常态反恐怖防范措施..... 9

 8.4 非常态反恐怖防范的人防、物防和技防配置..... 10

9 应急准备要求..... 10

 9.1 应急处置的总体要求..... 10

 9.2 反恐应急..... 10

 9.3 反恐应急演练..... 10

10 监督、检查..... 10

附录 A（资料性附录） 园林公园安全防范巡查工作管理制度..... 12

附录 B（规范性附录） 园林公园反恐怖防范工作检查实施..... 14

参考文献..... 19

前 言

DB4401/T 10《反恐怖防范管理》计划分为以下 33 个部分，以后根据反恐怖防范工作需要，再视情况进行调整：

- 第 1 部分：通则；
- 第 2 部分：党政机关；
- 第 3 部分：广电传媒；
- 第 4 部分：涉外机构；
- 第 5 部分：教育机构；
- 第 6 部分：医疗卫生机构；
- 第 7 部分：商场超市；
- 第 8 部分：酒店宾馆；
- 第 10 部分：园林公园；
- 第 11 部分：旅游景区；
- 第 12 部分：城市广场；
- 第 14 部分：大型专业市场；
- 第 15 部分：体育场馆；
- 第 16 部分：影视剧院；
- 第 17 部分：会展场馆；
- 第 18 部分：宗教活动场所；
- 第 20 部分：船舶港口码头；
- 第 21 部分：公交客运站场；
- 第 22 部分：隧道桥梁；
- 第 24 部分：城市轨道交通；
- 第 25 部分：水务系统；
- 第 26 部分：电力系统；
- 第 27 部分：燃气系统；
- 第 29 部分：粮食和物资储备仓库；
- 第 30 部分：金融机构；
- 第 31 部分：电信互联网；
- 第 32 部分：邮政物流；
- 第 33 部分：危险化学品；
- 第 34 部分：民用爆炸物品；
- 第 35 部分：核与放射性物品；
- 第 36 部分：传染病病原体；
- 第 37 部分：大型活动；
- 第 38 部分：高层建筑。

本部分为 DB4401/T 10 的第 10 部分。

本部分按 GB/T 1.1—2009 的规定起草。

本部分由广州市反恐怖工作领导小组办公室和广州市林业和园林局提出。

本部分由广州市反恐怖工作领导小组办公室归口。

本部分由广州市林业和园林局具体解释和实施情况收集。

本部分起草单位：广州市林业和园林局、广州市标准化协会、广州计量检测技术研究院、广州市白云山风景名胜管理局、广州市越秀公园、广州动物园、广州市中山纪念堂管理中心、广州市儿童公园、广州市公安局反恐怖支队。

本部分主要起草人：黄杰辉、陈葵、唐小军、黄培杰、陈正江、艾承威、余建华、谢富斌、赵海军、牛玉清、刘军、陈淑宜、刘可冰、李志凌、罗继华、廖俊斌、吴朝阳、林嘉欣。

本部分为首次发布。

反恐怖防范管理 第10部分：园林公园

1 范围

本部分规定了园林公园反恐怖防范管理的术语和定义、反恐怖防范原则、防范分类及等级划分、反恐怖防范重要部位、常态反恐怖防范、非常态反恐怖防范、应急准备要求和监督、检查。

本部分适用于广州市园林公园类反恐怖防范重点目标的防范工作和管理，园林公园类反恐怖防范一般目标可参照执行。

注：反恐怖防范重点目标由公安机关会同有关部门确定。

2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 2887 计算机场地通用规范
GB/T 15408 安全防范系统供电技术要求
GB/T 16571 博物馆和文物保护单位安全防范系统要求
GB/T 25724 公共安全视频监控数字视音频编解码技术要求
GB/T 28649 机动车号牌自动识别系统
GB/T 31488 安全防范视频监控人脸识别系统技术要求
GB 50198 民用闭路监视电视系统工程技术规范
GB 50348 安全防范工程技术标准
GB 50395 视频安防监控系统工程设计规范
GB 51192—2016 公园设计规范
GA/T 367 视频安防监控系统技术要求
GA/T 594 保安服务操作规程与质量控制
GA/T 669.1 城市监控报警联网系统 技术标准 第1部分：通用技术要求
GA/T 761 停车库(场)安全管理系统技术要求
GA 884 公安单警装备 催泪喷射器
GA/T 1127—2013 安全防范视频监控摄像机通用技术要求
GA/T 1459 大型群众性活动安全检查规范
DB4401/T 10.1—2018 反恐怖防范管理 第1部分：通则

3 术语和定义

GB 51192—2016和DB4401/T 10.1—2018界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

3.1

园林 landscape architecture

特定培养的自然环境和游憩境域。在一定的地域运用工程技术和艺术手段，通过改造地形（或进一步筑山、叠石、理水）、种植树木花草、营造建筑和布置园路等途径创作成悠闲舒适的自然环境和游憩境域。

3.2

公园 public park

向公众开放，以游憩为主要功能，有较完善的设施，兼具生态、美化等作用的区域。

注：改写GB 51192—2016，术语2.0.1。

4 反恐怖防范原则

- 4.1 园林公园的反恐怖防范应坚持“预防为主、内外联动、统一指挥、高效处置”的防范原则。
- 4.2 园林公园反恐怖防范工作应在反恐怖主义工作领导机构统一领导和指挥下开展，公安机关、行业主管部门履行安全管理、指导、监督和检查责任。
- 4.3 各园林公园管理单位是反恐怖防范的责任主体，应按照反恐怖主义法等相关法律法规要求履行职责，建立并实施园林公园反恐怖防范系统。

5 防范分类及等级划分

5.1 防范分类

反恐怖防范按防范管理性质分为常态反恐怖防范和非常态反恐怖防范两类。

5.2 非常态反恐怖防范等级

非常态反恐怖防范等级按恐怖威胁预警响应的要求分为四级：

- a) 四级非常态反恐怖防范，Ⅳ级（一般），用蓝色表示；
- b) 三级非常态反恐怖防范，Ⅲ级（较大），用黄色表示；
- c) 二级非常态反恐怖防范，Ⅱ级（重大），用橙色表示；
- d) 一级非常态反恐怖防范，Ⅰ级（特别重大），用红色表示。

6 反恐怖防范重要部位

园林公园反恐怖防范重要部位主要包括：售票处、主要出入口及广场（集散地）、游客中心、缆车站、文娱表演场所、游客密集的景点、花展及灯展等重大活动场地、安防监控中心（室）、主要线路配电房、大型游乐设施、标志性建筑、重点文物、博物馆、烈士陵园、危险动物区域、重要库房（麻醉枪、麻醉药、火药、汽油、农药、盐酸等）、停车库（场）、游船停泊处。

7 常态反恐怖防范

7.1 人防

7.1.1 设置原则

- 7.1.1.1 应符合国家、省、市的相关法律法规、规章及有关标准对安保力量的要求。
- 7.1.1.2 园林公园管理单位应根据有关规定，结合园林公园所处地理位置、面积、游客流量、服务特色、重要部位数量及分布等反恐怖防范工作实际需要，配备足够的安保力量，明确常态安保力量人数。

注：园林公园的安保力量包括安保部门人员、保安员、专（兼）职安全员、配电房电工、大型游乐设施操作员、危险动物饲养员和经培训的志愿者等。

7.1.2 人防组织

- 7.1.2.1 园林公园管理单位应设置或确定承担与反恐怖防范任务相适应的工作机构，明确责任领导、责任部门、联络人，全面配合公安机关的反恐怖防范工作。
- 7.1.2.2 园林公园管理单位应明确园林公园反恐怖防范重要岗位，重要岗位包括：园林公园管理单位第一责任人、反恐怖防范工作主管领导、反恐工作联络员、安保部门工作人员、保安员、配电房电工、重要物品保管及使用人员、大型游乐设施操作人员、危险动物饲养员等。

7.1.3 人防配置

- 7.1.3.1 园林公园的人防配置应符合表1要求。

表1 人防配置表

序号	项目	配设要求	设置标准
1	工作机构	健全组织、明确分工、落实责任	应设
2	责任领导	主要负责人为第一责任人	应设
3	责任部门	安保部门兼任或独立	应设
4	联络员	指定联络员 1 名	应设
5	技防岗位	重要技防系统设施	应设
6	固定岗位	售票处、主要出入口、安检区域、游客中心、缆车站、文娱表演场所、重大活动场地、安防监控中心（室）、大型游乐设施、标志性建筑、重点文物、博物馆、游客密集的景点、危险动物区域、停车库（场）、游船停泊处	应设
7	巡查岗位	主要线路配电房、标志性建筑、烈士陵园、重大活动场地、重要库房、消防设施	应设
8	网管岗位	网络安全维护	应设
9	机动岗位	备勤、周界	应设

7.1.3.2 园林公园反恐怖防范常态安保力量配备要求如下：

- a) 封闭式园林公园售票处、大门口在岗安保力量不少于1人；
- b) 游客中心、缆车站、安防监控中心（室）、标志性建筑、重点文物、博物馆、各危险动物区、停车库（场）、游船停泊处在岗安保力量不少于1人；
- c) 文娱表演场所、游客密集的景点、大型游乐设施、重大活动场地在岗安保力量不少于入场人数的0.2%；
- d) 巡查岗位安保力量每班每线不少于2人；
- e) 每3小时对主要出入口及广场（集散地）、重要库房（麻醉枪、麻醉药、火药）等重要部位巡查不少于1次；
- f) 每天对主要线路配电房、标志性建筑、重点文物、烈士陵园、重大活动场地、重要库房（汽油、农药、盐酸）等重要部位及消防设施巡查不少于3次；
- g) 技防岗位、网管岗位应配置在岗人员不少于1人；
- h) 安保力量可采用专兼职结合的方式。

7.1.4 人防管理

7.1.4.1 园林公园管理单位应建立与反恐怖主义工作领导机构、公安机关及行业主管部门的工作联系，定期报告反恐怖防范措施落实情况，互通信息、完善措施。

7.1.4.2 园林公园管理单位应：

- a) 加强反恐怖防范教育宣传，利用园内电子屏和广播系统进行反恐怖防范宣传，在人员活动密集场所张贴有关维护秩序、安全防范的宣传标语；
- b) 开展应急技能训练和应急处突演练，提升人防技能；
- c) 开展重要岗位人员背景审查，建立人员档案，并向公安机关备案，确保用人安全；
- d) 加强门卫与寄递物品管理，开展巡查与安检、技防系统的值守监看和运维，确保人防职责落实；
- e) 加强巡岗检查督导，开展制度体系实施与改进，提高人防效率；
- f) 负责领导、责任部门负责人应签订反恐怖防范目标责任书，保安、配电房电工、重要物品保管及使用人员、大型游乐设施操作、危险动物区域饲养等重要岗位的从业人员应签订相应的反恐怖防范承诺书。

7.1.4.3 园林公园管理单位应指定专职联络员，联络员应确保24小时通信畅通。联络员的配置和变更，应及时向行业主管部门、公安机关和反恐怖主义工作领导机构的办事机构备案。

7.1.5 安保力量要求

7.1.5.1 园林公园安保力量应符合DB4401/T 10.1—2018中7.1.5的要求，并应符合以下要求：

- a) 反恐怖防范专（兼）职工作人员应熟悉园林公园内主要出入口、标志性建筑、重要文物、停车库（场）等重要部位的地理环境和主要设施布局，熟悉消防通道和各类疏散途径，熟悉相关规章制度、应急预案等；
- b) 积极应对相关涉恐突发事件，协助、配合反恐怖主义工作领导小组、公安机关及行业主管部门开展应急处置工作；
- c) 每年应对反恐怖防范专（兼）职人员开展不少于2次专门培训和考核，培训内容应当包括必要的法律基础知识和涉恐突发事件应对处置技能。

7.1.5.2 园林公园内举办重大活动期间应增加安检人员，并符合GA/T 1459的相关要求。

7.2 物防

7.2.1 配置原则

7.2.1.1 应符合国家、省、市的相关法律法规、规章及有关标准对工程建设的要求。

7.2.1.2 应纳入园林公园工程建设总体规划，新建或改建项目应同步设计、同步建设、同步运行。

7.2.1.3 使用的设备和设施应符合相关标准要求，并经检验或认证合格。

7.2.2 物防组成

园林公园物防包括实体防护设施、个人应急防护装备、公共应急防护装备及设施、巡逻船舶（救生衣、救生圈、救生绳等救生装备）和巡逻车。

7.2.3 物防配置

7.2.3.1 园林公园的物防配置应符合表2要求。

表2 物防配置表

序号	项目	安放区域或位置	设置标准
1	机动车阻挡装置	主要出入口（无实体防护屏障）	应设
2	防机动车冲撞或隔离设施	主要出入口、受机动车冲击后容易受到重大伤害的部位、停车库（场）、主变电所（站）	应设
3	防盗安全门、金属防护门或防尾随联动互锁安全门	安防监控中心（室）、文物库房、重要库房、危险动物区	应设
4	防盗保险柜（箱）	财务室、票房、重要库房（麻醉枪、麻醉药）	应设
5	围墙和栅栏	封闭式园林公园周界、危险动物区、大型娱乐设施、游船停泊处等危险部位周界	应设
6	人车分离通道	主要出入口	应设
7	刀片刺网	封闭式园林公园周界围墙	宜设
8	人行出入口通道闸	人行出入口	宜设
9	分流隔离栅（栏）	出入口、主要通道	宜设
10	对讲机、强光手电、防暴棍棒	门卫室或安保工作岗位、保安装备存放处	应设
11	毛巾、口罩	标志性建筑、博物馆、重点文物等重要部位的公共区域	宜设
12	防毒面罩或防烟面罩	消防箱	宜设
13	防暴盾牌、钢叉	门卫室或安保工作岗位、保安装备存放处	应设
14	防暴头盔、防割（防刺）手套、防刺服	门卫室或安保工作岗位、保安装备存放处	应设
15	催泪喷射器	门卫室或安保工作岗位、保安装备存放处	宜设

表2 物防配置表（续）

序号	项目		安放区域或位置	设置标准
16	公共 应急 防护 装备 及设 施	防爆毯（含防爆围栏）	保安装备存放处、安检区域	应设
17		应急警报器	门卫室、安防监控中心（室）	应设
18		灭火器材	各工作区域、标志性建筑、博物馆、重点文物、烈士陵园等重要部位的公共区域	应设
19		急救箱	游客中心	应设
20	巡逻船舶（救生衣、救生圈、救生绳等救生装备）		水域	应设
21	巡逻车		广场（集散地）、园内主要路段	应设

7.2.3.2 园林公园内举办重大活动期间应增强物防设施的配置，如在大门外增加硬质隔离设施，在出入口、主要通道设置分流隔离栅（栏），增加防暴盾牌、钢叉、防护棍棒、防暴头盔、防割（防刺）手套等个人应急防护装备。

7.2.3.3 麻醉药品除少量存于应急药箱（封存）以备急需外，全部麻醉药品应存放于麻醉药库房，并实行24小时视频监控。

7.2.3.4 麻醉枪支、火药必须保存在麻醉枪、火药库房的保险柜内，枪支与火药必须分柜存放，房门采用双人双锁管理。

7.2.3.5 重要库房应安装防盗报警装置和视频监控设备。

7.2.4 物防要求

7.2.4.1 园林公园物防设备设施要求及采购与维护应符合DB4401/T 10.1—2018中7.2.4及相关标准的要求。

7.2.4.2 催泪喷射器应符合GA 884的要求。

7.3 技防

7.3.1 建设原则

7.3.1.1 应符合国家、省、市的相关法律法规、规章及有关标准对工程建设的要求。

7.3.1.2 园林公园技防设备设施的建设应纳入工程建设总体规划，新建或改建项目应与主体工程同步设计、同步建设、同步运行。

7.3.1.3 使用的设备设施应符合相关标准的要求，并经检验或认证合格。

7.3.1.4 技防建设应保持重点文物、城市标志性建筑原有的建筑结构风格，不得对其造成伤害。

7.3.2 技防组成

园林公园技防系统应包括电子防护系统、安防监控中心（室）、公共广播系统、无线通信对讲指挥调度系统、通讯显示记录系统等，其中电子防护系统包括视频监控系统、入侵和紧急报警系统、出入口控制系统、停车库（场）管理系统、电子巡查系统（巡更系统）、防爆安检系统、无人机监控系统、信息隔离控制系统（防火墙）等。

7.3.3 技防配置

7.3.3.1 园林公园的技防配置应符合表3要求。

表3 重要部位技防配置

序号	项目		安装区域或覆盖范围	设置标准
1	安防监控中心（室）		——	应设
2	视频监控 控系统	摄像机	售票处	应设
3			主要出入口及广场（集散地）	应设
4			游客中心	应设
5			缆车站	应设
6			文娱表演场所及其出入口	应设
7			游客密集的景点	应设
8			重大活动场地	应设
9			安防监控中心（室）	应设
10			主要线路配电房	应设
11			大型游乐设施及其出入口	应设
12			标志性建筑及其出入口	应设
13			重点文物库房、博物馆及其出入口	应设
14			烈士陵园	应设
15			危险动物区	应设
16			重要库房	应设
17			停车库（场）、游船停泊处	应设
18		声音复核装置	重要库房	宜设
19		人脸识别系统	主要出入口及广场等公共区域	宜设
20		视频智能分析系统	安防监控中心（室）、图像采集前端	宜设
21		机动车号牌自动识别系统	停车库（场）	宜设
22		具有泛感知功能的摄像机	安防监控中心（室）、图像采集前端	宜设
23		控制、记录、显示装置	安防监控中心（室）	应设
24	入侵和 紧急报 警系统	入侵探测（报警）器	危险动物区周界、重要库房（麻醉枪、麻醉药）	应设
25			重要文物保护装置、文物库房、博物馆	应设
26		紧急报警装置 （一键报警）	重要文物保护装置、文物库房、博物馆	应设
27			游客中心	应设
28			入口检票处	应设
29			保安值班室	应设
30			安防监控中心（室）	应设
31		报警控制器	安防监控中心（室）	应设
32		终端图形显示装置	安防监控中心（室）	宜设

表3 技防配置表（续）

序号	项目		安装区域或覆盖范围	设置标准
33	出入口控制系统	门禁系统	安防监控中心（室）、文物库房、重要库房	应设
34		虹膜识别系统等人体生物特征识别设备	标志性建筑物、重点文物、博物馆等入口	宜设
35		身份证验证系统	标志性建筑物、重点文物、博物馆等入口	宜设
36	停车库（场）管理系统		停车库（场）	应设
37	电子巡查系统		出入口及主要通道、危险动物区周界、重要库房	应设
38	公共广播系统		区域全覆盖	应设
39	无线通信对讲指挥调度系统		区域全覆盖、安防监控中心（室）	应设
40	防爆安检系统	X 射线物品安检机	儿童公园、重点文物、博物馆等出入口	宜设
41		通过式金属探测门	儿童公园、动物园、标志性建筑物、重点文物、博物馆、重大活动场地等出入口	宜设
42		手持式金属探测器	儿童公园、动物园、标志性建筑物、重点文物、博物馆、重大活动场地等出入口	应设
43		X 射线人体安检门	儿童公园、重点文物、博物馆等出入口	宜设
44		爆炸物探测器	儿童公园、动物园、标志性建筑物、重点文物、博物馆、重大活动场地等出入口	宜设
45	通讯显示记录系统		对外服务、咨询电话、总机	应设
46	无人机监控系统		区域全覆盖	宜设
47	信息隔离控制系统（防火墙）		网络通信控制区域	宜设

7.3.3.2 园林公园在重大活动期间应增强技防设施的配置，并符合GA/T 1459的相关要求：

- 在入口处增加通过式金属探测门和手持式金属探测器，对参与活动人员和所携带的物品进行安全检查；
- 在主要通道和重要部位，利用手持金属探测器对可疑人员和物件进行安全检测；
- 宜增加无人机反制装置，阻止无人机进入园林公园；
- 必要时加设人脸识别系统和具有泛感知功能的摄像机，人脸识别系统和具有泛感知功能的摄像机应具备与公安机关联动的接口。

7.3.4 技防要求

7.3.4.1 园林公园技防系统应满足DB4401/T 10.1—2018中7.3.4的相关要求。

7.3.4.2 园林公园技防系统应满足GB 50348和GB 51192—2016的要求，内有博物馆或属于文物保护单位的园林公园还应符合GB/T 16571的相关要求。

7.3.4.3 视频监控系统应符合以下要求：

- 视频监控系统应具有对图像信号的采集、传输、切换控制、显示、分配、记录和重放等基本功能，视频监控系统应同时满足 GB 50198、GB 50395、GA/T 367、GA/T 669.1 的要求；
- 视频监控系统应采用数字系统；
- 图像信号的采集使用的摄像机应符合 GA/T 1127—2013 的要求，与外界相通的出入口配置的摄像机应满足 C 类以上高清晰度，其他重要部位配置的摄像机应满足 B 类以上高清晰度；
- 宜支持 H.264、H.265 或 MPEG-4 视频编码格式和文件格式进行图像存储，宜支持 G.711、

G.723.1、G.729 等音频编解码标准实现音频同步存储；新建、改建、扩建的视频监控系统音视频编解码宜优先采用 GB/T 25724 规定的 SVAC 编码方式；

- e) 图像信号的传输、交换和控制应符合 GB/T 28181 的要求；
- f) 图像信号的切换应具有手动和编程两种模式；
- g) 图像信号的显示设备应采用 FHD (1920×1080) 以上分辨率的大屏设备，当系统配备的超高清摄像机 (GA/T 1127—2013 的 D 类) 时，宜采用 4K (4096×2160) 以上分辨率的大屏设备；
- h) 图像信号的存储：
 - 外界相通的出入口的单路图像应具有 16CIF (1920×1080) 或以上图像分辨率；
 - 非直接与外界相通的重要部位单路图像应具有 9CIF (1280×720) 或以上图像分辨率；
 - 单路显示基本帧率不小于 25 fps；
 - 存储时间不少于 90 天。

7.3.4.4 机动车号牌自动识别系统应满足 GB/T 28649 要求。

7.3.5 系统检验与验收

系统验收前应进行检验，系统检验和验收应符合法律、法规、行业有关技术标准及公安机关的相关要求。

7.3.6 运行维护及保养

7.3.6.1 技防系统应用管理和维护保养应符合国家、省、市和行业等有关技术防范管理的要求。

7.3.6.2 园林公园管理单位应制定技防系统管理制度，建立运行维护保障的长效机制，设置专人负责系统日常管理工作，每年定期进行设备设施的检测、维护、保养。系统出现故障后应及时修复。

7.3.6.3 技防系统应确保有人员值班，值班人员应培训上岗，掌握系统运行维护的基本技能。

7.4 制度防

7.4.1 一般要求

制度防应符合 DB4401/T 10.1—2018 中 7.4 的要求。

7.4.2 管理标准配置

7.4.2.1 按 DB4401/T 10.1—2018 中表 4 要求配置管理标准。

7.4.2.2 制定园林公园安全防范巡查工作管理制度（参见附录 A）等管理文件。

7.4.2.3 制定反恐怖防范责任承诺制度，明确反恐怖防范目标责任书和反恐怖防范承诺书的签订要求。

7.4.2.4 园林公园管理单位应与园内的物业管理单位、园内出租商铺以及其他租、借用单位签订反恐怖防范安全管理协议，明确约定合同履行期间双方的管理界限、管理责任、联动机制和应急管理措施等。

7.4.2.5 应建立麻醉枪、麻醉药、火药、汽油、农药、盐酸等危险品的管理制度，规范其运输、储存、使用、报废、销毁等过程。

7.4.3 工作标准配置

7.4.3.1 制定园林公园管理单位责任领导、责任部门的正（副）职、反恐工作联络员的职责和权限。

7.4.3.2 制定安检岗位工作标准，应对人员配置标准、资质条件、权限、现场操作规范和责任追究等要求进行明确。

7.4.3.3 制定安保部门负责人、联络员、保安员、配电房电工、重要物品（麻醉枪、麻醉药、火药、汽油、农药、盐酸）保管及使用人员、大型游乐设施操作员、危险动物饲养员等岗位工作标准，应明确反恐怖防范工作责任、应急疏散过程中的工作要求等。

7.4.4 技术标准配置

7.4.4.1 配备反恐怖防范工作中所涉及物防、技防等相关的国家、行业和地方标准。

7.4.4.2 对于尚未有现行的国家、行业和地方标准的技术事项，应制定企业标准。

8 非常态反恐怖防范

8.1 非常态反恐防范启动

园林公园管理单位根据反恐主义工作领导小组、行业主管部门和公安机关发布的恐怖威胁预警，进入非常态反恐防范。

园林公园管理单位可根据实际工作需要进入非常态反恐防范。重大活动期间宜参考非常态四级反恐防范措施。

8.2 非常态反恐防范实施

园林公园管理单位应积极响应恐怖威胁预警要求，采取的非常态反恐防范等级应不低于有关部门或机构发布的恐怖威胁预警等级。

非常态反恐防范等级和恐怖威胁预警等级对应关系见表4。

表4 非常态反恐防范等级和恐怖威胁预警等级对应关系表

非常态反恐防范等级	恐怖威胁预警等级	恐怖威胁预警颜色
四级（Ⅳ）	四级（Ⅳ）	蓝色
三级（Ⅲ）	三级（Ⅲ）	黄色
二级（Ⅱ）	二级（Ⅱ）	橙色
一级（Ⅰ）	一级（Ⅰ）	红色

8.3 非常态反恐防范措施

8.3.1 四级非常态反恐防范

园林公园管理单位在符合常态反恐防范的基础上，同时采取以下工作措施：

- 启动反恐应急指挥部，园林公园各类防范、处置装备设施处于待命状态，对游客进行分流；
- 安保部门负责人带班组织防范工作；
- 在常态安保力量的基础上增派 50%以上安保力量；
- 加强对出入口及重要部位进行巡视、值守；
- 保持通信联络畅通，及时通报信息，做好沟通、协调和信息报送；
- 园内播放防范和应急避险宣传视频资料；
- 联系公安机关和行业主管部门指导防范工作，每天向公安机关和行业主管部门报告防范工作落实情况，重要情况应随时报告；
- 根据反恐主义工作领导小组及其办事机构、公安机关及行业主管部门要求采取的其他防范措施；
- 由安保部门负责人牵头组成督导检查组，检查反恐防范工作落实情况。

8.3.2 三级非常态反恐防范

园林公园管理单位在符合四级非常态反恐防范的基础上，同时采取以下工作措施：

- 分管领导带班组织防范工作；
- 在常态安保力量的基础上增派 70%以上安保力量，重要部位巡视频率较常态提高 50%；
- 封闭式园林公园视情况启用安检门、探测仪等安检设备；开放式园林公园巡查人员可利用手持式探测仪对可疑人员、包、物进行检查；
- 联系公安机关和行业主管部门派员指导防范工作，每半天向公安机关和行业主管部门报告防范工作落实情况，重要情况应及时报告；
- 由分管领导牵头组成督导检查组，检查反恐防范工作落实情况。

8.3.3 二级非常态反恐防范

园林公园管理单位应在符合三级非常态反恐防范的基础上，同时采取以下工作措施：

- 主要领导带班组织防范工作，强化对事件的应对协调和处置；
- 在常态安保力量的基础上增派 100%以上安保力量；
- 重要部位巡视频率较常态提高 1 倍；出入口派员加强值守；

- d) 主要出入口设置障碍, 严禁无关人员、车辆进入重要部位等相关区域;
- e) 园内商铺停止营业, 关闭铺门;
- f) 停止在园林公园内举办各类活动 ;
- g) 联系公安机关和行业主管部门派员参与反恐怖防范工作;
- h) 由主要领导牵头组成督导检查组, 检查反恐怖防范工作落实情况。

8.3.4 一级非常态反恐怖防范

园林公园管理单位应在符合二级非常态反恐怖防范的基础上, 同时采取以下工作措施:

- a) 所有领导班子成员共同带班组织防范工作; 装备、力量、保障进入临战状态;
- b) 重要部位应有 2 名以上安保人员守护, 实行 24 小时不间断巡查;
- c) 对无关人员进行疏散, 必要时转移重要信息、物资;
- d) 封闭式园林公园停止开放; 开放式园林公园出入口设卡限入; 严密监视内外动态, 对目标区域进行全面、细致检查;
- e) 组织全体员工、志愿者参与园林公园防控工作, 人数覆盖所有防范重要部位;
- f) 配合反恐怖主义工作领导机构、公安机关、行业主管部门开展工作。

8.4 非常态反恐怖防范的人防、物防和技防配置

园林公园管理单位应制定非常态反恐怖防范的人防、物防和技防配置机制, 内容包括: 应急指挥部的启动, 防范处置设备设施的准备, 领导职责, 安保力量要求, 非常态下物防、技防、制度防的相关调整、实施, 向反恐怖主义工作领导机构及其办事机构、公安机关、行业主管部门汇报和配合工作情况等。确保启动非常态反恐怖防范时人防、物防和技防配置的要求, 确保增派的安保力量、物防设备设施和技防系统能及时到位。

9 应急准备要求

9.1 应急处置的总体要求

9.1.1 应符合DB4401/T 10.1—2018中第9章相关规定。

9.1.2 园林公园管理单位应建立高效的反恐防范处置工作机制, 主动强化与各方联动、联巡、联勤机制建设, 建立一体化的联勤联动应急处置机制, 强化园林公园安全管理能力。

9.1.3 行业主管部门要适时对目标的安全防范工作开展风险评估, 与公安机关建立通报整改反馈工作机制; 加强对园林公园日常防范工作的指导、检查, 协调相关部门加大安全防范投入, 提升园林公园的安全防范能力。

9.2 反恐应急

9.2.1 园林公园管理单位应明确各部门及相关人员在反恐防范工作中的权责清单。

9.2.2 在反恐防范工作中, 园林公园管理单位应做好综合信息收集和报告工作, 强化风险管控, 及时联动, 根据预案有序开展监控和应对工作, 实现反恐和突发事件一体化处置。

9.2.3 园林公园管理单位应按照上级指挥机构的应急指令, 配合做好反恐应急处置力量、物资等运送任务, 快速处置恐怖突发事件。

9.3 反恐应急演练

9.3.1 园林公园管理单位应根据各园实际情况, 因地制宜, 建立应急“一园一预案”。

9.3.2 园林公园管理单位每年应组织至少1次反恐应急综合演练。重点加强重要岗位人员的培训和实操演练, 确保重要岗位员工熟练掌握各类应急业务技能, 保证管理工作安全、有序、可控。

10 监督、检查

10.1 应符合 DB4401/T 10.1—2018 第 10 章的要求。

10.2 由公安机关和行业主管部门等相关部门对园林公园反恐怖防范重点目标进行监督指导及相关检查工作, 年度检查报告由公安机关和行业主管部门负责向反恐怖主义工作领导机构提交。

10.3 园林公园反恐怖防范工作检查实施按附录 B 规定进行。



附 录 A
(资料性附录)
园林公园安全防范巡查工作管理制度

A.1 目的

明确园林公园巡查工作的职责和规范巡查岗位的行为。

A.2 制度框架

按DB4401/T 10.1—2018中A.2要求。

A.3 管理要求

A.3.1 巡查原则

严格督查，从严治岗，实事求是，有错必究。实行固定路线巡查和随机巡查两种形式相结合，形成常态化管理模式。

A.3.2 巡查线路

根据实际情况科学合理制定巡查线路，确保：

- 明确固定路线巡查的具体线路；
- 应覆盖园林公园所有重要部位；
- 宜对巡查部位进行分类管理，对风险高的重要部位加强巡查的频率；
- 在园林公园里举办的临时活动，应有安保人员在活动范围内不间断巡查。

A.3.3 巡查频率

A.3.3.1 封闭式园林公园可根据开放时间段的和非开放时间段分别确定巡查频率，开放时间段巡查频率不宜少于每2小时一次，非开放时间段不宜少于每4小时一次。

A.3.3.2 开放式园林公园可根据入园游客的数量的大小确定巡查频率，园林公园应明确高客流时间段和低客流时间段的具体划分，高客流时间段巡查频率不宜少于每2小时一次，低客流时间段不宜少于每4小时一次。

A.3.4 巡查内容

A.3.4.1 安全防范：

- 明确园内车辆的巡查管理要求，检查车辆（包括机动车和非机动车，外来车辆、内部车辆和巡查等作业车辆）的使用、停放等情况；
- 明确水域的巡查管理要求，检查护栏及安全警示标识，水域救生设施的配置及使用情况；
- 明确园区施工的巡查管理要求，包括工地围栏出入门关闭、道路施工栅栏围闭情况；
- 检查视频监控摄像头监控区域的异常情况；
- 检查重要部位异常情况。

A.3.4.2 安保人员在岗执勤履职：

- 明确各个安保岗位在岗形象规范，检查安保人员文明礼仪、着装和装备佩戴等落实情况；
- 明确各个安保岗位在岗行为规范，检查和惩戒在岗玩手机、打瞌睡、饮酒、脱岗、串岗或干与工作无关的事情及其他违规的行为；
- 检查安保人员其他工作纪律落实。

A.3.4.3 检查保安亭、门卫等工作设施，物防设施的配置情况。

A.3.5 巡查管理

巡查管理至少包括以下内容：

- a) 明确台账管理要求：
 - 巡查表及时整理归档，年度整理成册，建立巡查台账；
 - 每年年初根据上年度巡查发现的问题对巡查表的项目内容进行调整。
- b) 巡查岗位要求：
 - 部门负责人应按巡查要求提前做好排班工作计划；
 - 巡查中发现问题要迅速处理，职权范围内的立即处理，超出职权范围的应及时上报，涉及安全隐患等重大事项的依据程序立即报告，及时消除隐患；
 - 按电子巡查系统的要求进行巡查信息采集；
 - 记录巡查发现的问题，以备后查。
- c) 随机巡查要求：
 - 明确随机巡查的方法；
 - 明确随机巡查的工作计划；
 - 明确随机巡查的考核办法；
 - 随机巡查的记录归档。

附 录 B
(规范性附录)
园林公园反恐怖防范工作检查实施

B.1 概述

园林公园反恐怖防范工作检查的实施按DB4401/T 10.1—2018的附录C规定进行。

B.2 检查表格

检查表格应包括依据的标准条款，检查内容概要，检查过程记录和项目结论。格式见表B.1。

表 B.1 园林公园反恐怖防范工作检查表格

序号	标准条款	内容概要	检查记录	项目结论
1	6 重要部位	重点目标重要部位分布图/列表是否清晰、完整		
2	7.1 人 防	7.1.3 是否按要求建立专责、健全的反恐怖防范工作机构，并在主要负责人的领导下开展工作，做到分工明确，责任落实		
3			是否按实际需要配备了技防岗位、固定岗位、巡查岗位、网管岗位和机动岗位等安保力量	
4		7.1.4.1 与反恐怖主义工作领导机构、公安机关及行业主管部门的工作联系途径是否有效		
5		7.1.4.2 检查教育培训计划和教育培训记录		
6			检查演练计划和演练记录	
7			是否对重要岗位人员开展背景审查，查看审查记录	
8			是否建立重要岗位人员档案并备案，查看档案资料及备案回执	
9			是否对寄递物品进行验视、签收和登记管理，检查记录	
10			是否按有效的路径和方式开展巡查，检查记录	
11			是否在正确的位置正确使用安检设备开展安检工作	
12			视频监控系统的值班监看是否到位	
13			是否开展自我检查督导和反恐怖防范体系自我评价工作，查看相关记录	
14		7.1.4.3 是否指定了专职联络员，联络员的配置和变更，是否及时按要求报备，年内是否存在工作联系不到的情况		
15		7.1.5 反恐怖防范工作机构设置、责任领导、责任部门等是否按要求报备，查看备案回执		
16			保安员承担保安职责，是否满足《保安服务管理条例》和GA/T 594的相关要求并持证上岗	
17			反恐怖防范专（兼）职工作人员是否熟悉重要部位内部和周边环境、消防通道和各类疏散途径	
18			反恐怖防范专（兼）职工作人员是否熟悉本重点目标反恐怖防范工作情况及相关规章制度、应急预案等	
19			应对涉恐突发事件，年内是否存在不配合反恐怖主义工作领导机构、公安机关、行业主管部门开展工作的情况	
20			年内是否存在网络失控情况	

表B.1 园林公园反恐怖防范工作检查表格（续）

序号	标准条款	内容概要	检查记录	项目结论
21	7.2 物 防	机动车阻挡装置设置是否已覆盖无实体防护屏障的主要出入口		
22		防机动车冲撞或隔离设施是否已覆盖主要出入口和受机动车冲击后容易受到重大伤害的重要部位、停车库（场）、主变电所（站）		
23		安防监控中心（室）、文物库房、重要库房等重要部位出入口有否设立防盗安全门、金属防护门或防尾随联动互锁安全门		
24		财务室、票房、重要库房是否设有防盗保险柜（箱）		
25		封闭式园林公园周界及危险动物区、大型娱乐设施、游船停泊处等危险部位周界是否设置围墙或栅栏		
26		主要出入口是否设置人车分离通道		
27		封闭式园林公园周界围墙是否设置刀片刺网*		
28		人行出入口是否设置人行出入口通道闸*		
29		出入口、主要通道是否设置分流隔离栅（栏）*		
30		是否按实际需要配备对讲机、强光手电、防暴棍棒、防暴盾牌、钢叉、防暴头盔、防割（防刺）手套、防刺服等个人应急防护装备		
31		是否按实际需要配备毛巾、口罩、防毒面罩或防烟面罩、催泪喷射器*		
32		是否按实际需要配备防爆毯		
33		门卫室、安防监控中心（室）等是否已按要求设置应急警报器		
34		各工作区域、标志性建筑、博物馆、重点文物、烈士陵园等重要部位的公共区域是否按要求设置灭火器材		
35		人员密集区、公共区域是否按实际需要配备急救包		
36		水域是否配备了巡逻船舶及救生装备		
37		是否配备了巡逻车		
38		采购物防设备设施标准是否符合要求		
39		查看物防设备设施是否按计划采购，所属供方是否是在合格供方名单中，是否有产品合格证明		
40		是否建立设备设施台账和档案，信息是否准确、完整，是否对设备设施制定操作规程		
41		是否存在失效设备设施，是否对正常使用周期内失效的设备设施进行失效原因分析并制定纠正和预防措施		
42	7.3 技 防	是否已按要求设置了安防监控中心（室），安防监控中心（室）是否设有控制、记录、显示等装置		
43		7.3.3 摄像机是否已覆盖售票处、主要出入口及广场（集散地）、游客中心、缆车站、文娱表演场所、游客密集的景点、重大活动场地、安防监控中心（室）、主要线路配电房、大型游乐设施、标志性建筑、重点文物及库房、博物馆、烈士陵园、危险动物区、重要库房、停车库（场）、游船停泊处等区域		

表B.1 园林公园反恐怖防范工作检查表格（续）

序号	标准条款	内容概要	检查记录	项目结论
44	7.3 技 防	主要出入口及广场等公共区域是否设置了人脸识别系统并满足 GB/T 31488 的相关要求*		
45		停车库（场）是否设置了机动车号牌自动识别系统，并满足 GB/T 28649 的相关要求*		
46		是否设置了具有泛感知功能的摄像机*		
47		入侵探测（报警）器是否已覆盖危险动物区周界，重要库房（麻醉枪、麻醉药）、重要文物保护装置、文物库房、博物馆		
48		紧急报警装置（一键报警）是否已设置在重要文物保护装置、文物库房、博物馆、游客中心、入口检票处、保安值班室、安防监控中心（室）		
49		安防监控中心（室）是否设置了报警控制器		
50		安防监控中心（室）是否设置了终端图形显示装置*		
51		安防监控中心（室）、文物库房、重要库房是否已设置门禁系统		
52		标志性建筑物、重点文物、博物馆等入口是否已设置虹膜识别系统等人体生物特征识别设备*		
53		标志性建筑物、重点文物、博物馆等入口是否设置了身份证验证系统*		
54		停车库（场）是否设置了停车库（场）管理系统，并满足 GA/T 761 的相关要求		、
55		主要出入口及主要通道、危险动物区周界、重要库房是否设置了电子巡查系统		
56		公共广播系统是否已区域全覆盖		
57		无线通信对讲指挥调度系统是否已安装在监控中心并做到区域全覆盖		
58		儿童公园、重点文物、博物馆等出入口是否设置了X射线物品安检机、X射线人体安检门*		
59		儿童公园、动物园、标志性建筑物、重点文物、博物馆、重大活动场地等出入口是否设置了手持式金属探测器		
60		儿童公园、动物园、标志性建筑物、重点文物、博物馆、重大活动场地等出入口是否设置了通过式金属探测门、爆炸药探测器*		
61		对外服务、咨询电话、总机是否设置了通讯显示记录系统		
62		是否设置了无人机监控系统，并覆盖全区域*		
63		网络通信控制区域是否设置了信息隔离控制系统（防火墙）*		
64	7.3.4	技防系统的设置是否满足GB 50348、GB/T 15408、GB/T 2887等的相关要求		

表B.1 园林公园反恐怖防范工作检查表格（续）

序号	标准条款	内容概要	检查记录	项目结论
65	7.3 技防	7.3.4 与外界相通的出入口等重要部位配置的摄像机是否满足GA/T 1127—2013中规定的C类高清晰度及以上要求，视频信息是否与公安机联网 报警系统信息本地保存时间是否不少于180天，并具备与公安机联动的接口 视频录像保存时间是否不少于90天 视频监控范围内的报警系统发生报警时，是否能与该视频系统联动。辅助照明灯光是否满足视频系统正常摄取图像的照度要求 视频监控系统的备用电源是否满足至少4小时正常工作的需要；入侵和紧急报警系统备用电源是否满足至少24小时正常工作的需要		
66				
67				
68				
69				
70				
71		7.3.5 系统检验与验收是否符合要求		
72		7.3.6 运行维护及保养是否符合要求，是否有技防系统的总台账、各系统的设备设施台账、系统操作手册（使用、维护和保养），并建立系统管理档案		
73	7.4 制度防	7.4.1 是否制定了可量化考核和可实现的防范工作目标，是否与指导方针与总体目标一致 是否制定了人防组织和配置的架构图，并明确责任领导的管理职责和责任部门的工作职责。是否指定专人负责反恐怖防范制度管理工作		
74				
75		7.4.1 7.4.2 是否按要求配置了相关管理制度或规定，包括教育培训、人员背景审查、人员档案及备案、门卫与寄递物品管理、巡查与安检、值班监看和运维、训练演练、检查督导、人防增援配置、采购管理、设备设施档案、技防系统管理、工作报告、网络安全管理、专项经费保障、情报信息管理、恐怖威胁预警响应、恐怖威胁风险评估、联动配合机制、安全防范巡查工作管理等		
76		7.4.1 7.4.3 工作标准配置是否符合要求		
77		7.4.1 7.4.4 技术标准配置是否符合要求		
78		8 是否按要求制定了各级非常态反恐怖防范应对措施		
79	其他 防范 管理	9.1 是否制定了应急预案 应急预案的内容是否全面		
80				
81		9.2 是否有组建应急作战队伍并建立有效增援保障措施		
82		9.3 是否按规定开展反恐应急综合演练		
83		10 是否定期开展自我评价并向行业主管部门递交自我评价报告		

表B.1 园林公园反恐怖防范工作检查表格（续）

序号	标准条款		内容概要	检查记录	项目结论
84	其他 防范 管理	10	是否对反恐怖防范工作中存在的问题实施持续改进		
85		DB4401/T 10.1— 2018附录A 中A.3	情报信息管理是否符合要求		
86			恐怖威胁预警是否得到快速有效响应		
87			是否开展恐怖威胁风险评估工作		
88			是否建立有效联动配合机制		

注：* 为宜设项，不作强制要求。

参 考 文 献

- [1] 《中华人民共和国反恐怖主义法》 中华人民共和国主席令 第三十六号
- [2] 《中华人民共和国突发事件应对法》 中华人民共和国主席令 第六十九号
- [3] 《企业事业单位内部治安保卫条例》 中华人民共和国国务院令 第 421 号
- [4] 《保安服务管理条例》 中华人民共和国国务院令 第 564 号
- [5] 《城市动物园管理规定》 中华人民共和国建设部令 第 37 号
- [6] 《中华人民共和国枪支管理法》 中华人民共和国主席令 第 23 号
- [7] 《麻醉药品和精神药品管理条例》 中华人民共和国国务院令 第 666 号
- [8] 《广东省安全技术防范管理条例》 广东省人民代表大会常务委员会公告 第 133 号
- [9] 《广东省安全技术防范管理实施办法》 广东省人民政府令 第 238 号
- [10] 《广东省公安厅关于〈广东省安全技术防范管理实施办法〉的操作细则》 广东省公安厅（粤公规〔2018〕1 号）
- [11] 《广州市人民政府办公厅关于进一步加强单位内部治安保卫工作的意见》 广州市人民政府办公厅（穗府办规〔2019〕6 号）
- [12] 《广州市公园条例》 广州市第十四届人民代表大会常务委员会第62号公告